Comune di Oristano
Comuni de Aristanis

Copia

Deliberazione del Consiglio Comunale

(Nr. 105 del 20.10.2008)

Oggetto*: Costituzione società denominata "Oristano Servizi s.r.l." a capitale e controllo esclusivamente pubblico ex art. 113, comma 5, lett. c) del D.lgs. nr. 267/2000.*

Sessione di **1^** convocazione. Seduta pubblica.

L'anno **duemilaotto** il giorno **venti** del mese di **ottobre** in Oristano nella sala delle adunanze consiliari, previo avvisi diramati a termini di regolamento si è riunito il Consiglio comunale di questo Comune e sono presenti i Signori:

Presenti nr. 33 **Assenti nr. 8**

1. Nonnis Angela E.

2. Angioi Angelo
3. Atzori Giampaolo
4. Cadeddu Mario
5. Capoccia Umberto A.
6. Cauli Alberto
7. Cerrone Carlo
8. Coghe Renzo
9. Deiana Mariano
10. Federico Francesco
11. Franceschi Antonio
12. Garau Giovanni P.A.
13. Licandro Mauro
14. Marazzi Mario
15. Marchi Sergio Mariano
16. Marras Giuseppe
17. Mattu Vincenza
18. Musinu Mario V.
19. Nonnis Salvatore
20. Paratore Alberto
21. Pia Ernesto
22. Piredda Michele
23. Porcu Fabio Paolo
24. Puddu Giuseppe
25. Sanna Efisio
26. Sanna Giovanni M.
27. Sanna Giuseppe
28. Scanu Antonio B.
29. Schintu Maria Grazia
30. Serusi Mimmo Giov.
31. Solinas Mauro
32. Sulis Giuseppe Paolo
33. Vacca Pietro Gius.

1. Arca Pietro
2. Carta Mariano
3. Contini Stefano
4. Denti M. Cristina
5. Faedda Luca
6. Serra Franco
7. Tatti Davide Rinaldo
8. Uras Giuliano

Presidente Musinu Mario Vincenzo
Segretario Generale Dr. ssa. Anna Maria Congiu.

In prosecuzione di seduta,

Il Consiglio comunale

Udito il Presidente;

Udita la relazione del Sindaco;

Uditi gli interventi di coloro che hanno partecipato al dibattito;

Premesso che ai sensi dell'Art. 112 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 gli Enti Locali nell'ambito delle rispettive competenze provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

Che gli artt.113 e 113/bis del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 – così come modificati dalla disciplina del D.L.n.269/2003 – disciplinano rispettivamente i servizi pubblici locali di rilevanza economica ed i servizi pubblici locali privi di rilevanza economica;

Vista la L. 06/08/2008 n. 133 conversione in legge con mod.ni del DL 25/06/2008, n. 112;

Considerato che il Comune di Oristano garantisce tutta una serie di servizi tra i quali la manutenzione degli edifici pubblici, manutenzione e pulizia delle strade comunali, cura del verde pubblico, le pulizie degli edifici comunali e altre attività inerenti l'ambiente;

Che tutte le attività inerenti i servizi di cui sopra possono essere garantite almeno in gran parte da una società a capitale pubblico costituita ai sensi dell' art. 113, comma 5, lett. C del d.lgs. 267/2000 e ss.mm, e ii;

Che ai sensi del già citato art. 113 l'erogazione dei servizi pubblici locali può avvenire attraverso la stipula di un contratto di servizio:
" a società a capitale interamente pubblico a condizione che l'Ente o gli Enti Pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'Ente o gli Enti Pubblici che la controllano";

Che, oltre a portare a soluzione il problema della stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili, attraverso un modello di società avente le caratteristiche testé indicate è possibile ottenere una gestione più efficiente e capace di rispondere meglio alle aumentate richieste dell'utenza;

Che una struttura societaria realizzata perché possa dedicarsi esclusivamente ai servizi di competenza, consente di rendere più flessibili i processi decisionali, la gestione del personale e l'erogazione del servizio, con un significativo miglioramento delle economie e dei tempi di esecuzione;

Visto l'atto deliberativo della Giunta regionale n. 33 del 25.7.2006 che prevede forme di incentivazione riservate sia ai soggetti pubblici che privati, assicurando la copertura dei costi salariali dei lavoratori da stabilizzare con assunzione a tempo indeterminato, attraverso la concessione di contributi che coprono la spesa per il primo triennio al 100% a decrescere al 75% per il successivo biennio;

Dato atto che l'assessore al lavoro della Regione Autonoma della Sardegna con nota n. 939 del 12.05.2008 ha posto all'attenzione di questo comune che il piano regionale di finanziamento delle iniziative di stabilizzazione occupazionale, avviato proficuamente nel 2007, prosegue anche nel 2008 a seguito di quanto stabilito dalla G.R. con la deliberazione n.18/6 del 26.03.2008, con l'apporto di ulteriori risorse previste dall'art. 6 della L.R. n.3/2008 (finanziaria regionale), al fine di garantire la copertura degli oneri stipendiali pari al 100% per il primo triennio e al 75% per il successivo biennio;

Ritenuto dover dare risposta al problema della stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili cogliendo l'opportunità offerta dalla Regione sarda con la delibera citata, provvedendo all'assunzione dei lavoratori socialmente utili di cat. A e B mediante una costituenda società in house, ai sensi dell'art.113, 5^ comma, lett. C del d.lgs. 267/2000 e ss.mm, e ii.;

Vista la deliberazione G.M. n. 126 del 10.06.2008 con la quale si provvedeva ad incaricare i dirigenti dell'Area Tecnica Ing. Giuseppe Pinna e ing. Gabriele Tola, di studiare e presentare un apposito piano di servizio economico finanziario riferito ad un modello organizzativo che preveda una società a totale capitale pubblico alla quale affidare la gestione dei servizi pubblici locali e del patrimonio immobiliare mediante la stabilizzazione degli L.S.U.;

Richiamata la deliberazione G.M. n. 163 del 24.07.2008 di approvazione della proposta tecnica predisposta dai Dirigenti dell'Area Tecnica per la costituzione di una *società in house* nella quale impiegare il maggior numero possibile di lavoratori socialmente utili;

Dato atto che questa nuova forma di gestione dei servizi che l'Ente deve erogare, benché flessibile, ha peraltro significative implicazioni in termini di indirizzi, trasparenza e controlli, in quanto, comunque, oltre al controllo societario, atteso che il capitale è interamente pubblico, l'Ente attua ai sensi del citato art. 113 del T.U. una forte ingerenza e costante monitoraggio della gestione, attraverso il controllo analogo a quello esercitato sugli altri servizi analogamente a quanto avrebbe potuto fare su un servizio gestito direttamente;

Considerato che appare opportuno, dunque, procedere alla costituzione di una apposita società totalitariamente partecipata dal Comune di Oristano e dallo stesso controllata con intensità pari a quella del controllo esercitato sui propri servizi interni, secondo le previsioni del testo di statuto che si allega in bozza alla presente deliberazione (sub allegato A) – alla quale affidare nell'immediato i seguenti servizi pubblici:

- manutenzione e cura del verde pubblico;
- pulizia di edifici e stabili comunali;
- manutenzione, cura e gestione di impianti sportivi;
- servizi necroscopici e cimiteriali;
- pulizia degli arenili;
- pulizia e manutenzione della viabilità cittadina e della viabilità rurale;
- manutenzione ordinaria e straordinaria di immobili ed edifici comunali;
- supporto alle attività istituzionali e servizi di segreteria, custodia e guardiania;
- supporto alle attività culturali e di spettacolo;

Evidenziato che non tutti i servizi di cui sopra saranno integralmente affidati alla Società in ragione del fatto che parte degli stessi servizi è attualmente svolta in economia diretta dal personale interno all'Amministrazione, per cui sarà cura degli uffici competenti, in collaborazione con il management della società, definire un disciplinare completo dei

servizi, da sottoporre all'approvazione dell'Amministrazione, alfine di ottimizzare l'utilizzo complessivo delle risorse assegnate;

Dato atto inoltre che in futuro è possibile prevedere una scenario di sviluppo del novero dei servizi che la società potrà svolgere, alfine di rafforzare il ruolo produttivo della stessa, in ragione dei processi di qualificazione del personale, di riorganizzazione delle risorse umane e dei beni strumentali a disposizione del Comune, e pertanto, previa vincolante ulteriore deliberazione consiliare, potranno essere affidati alla società i servizi di:

- manutenzione ordinaria e straordinaria della rete di illuminazione pubblica;
- gestione dei parcheggi;
- gestione del trasporto scolastico;
- gestione di strutture turistiche e ricettive;
- servizi tecnologici di telecomunicazioni e informatici;

e quant'altro compatibile con l'oggetto sociale e secondo le direttive del Consiglio Comunale;

Che il Dipartimento delle politiche Comunitarie, prima con la circolare informativa, n. 12727 del 19 ottobre 2001, e successivamente con quella n. 3944 del 01.3.2002 ha chiarito che "*l'affidamento diretto della gestione del servizio è consentito anche senza ricorrere alle procedure di evidenza pubblica prescritte dalle norme comunitarie*" allorquando "*l'ente locale eserciti sulla persona di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e questa (persona giuridica) realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o con gli enti locali che la controllano*" ;

Ravvisata, l'opportunità che la medesima costituenda società assicuri assoluto snellimento dei processi decisionali oltre all'economicità di gestione tipica della società di capitali rispetto all'Ente Pubblico e che pertanto almeno in questa fase il Consiglio comunale si orienti verso il tipo contrattuale della società a responsabilità limitata affidata ad un Amministratore Unico;

Evidenziato che la costituenda società, come previsto nello statuto, ed in sintonia con le normative vigenti e la più recente giurisprudenza, porrà in essere le attività inerenti l'oggetto sociale solo ed esclusivamente a favore del Comune di Oristano;

Visto il piano d'impresa predisposto dal Dirigente Coordinatore dell'Area Tecnica, Ing. Giuseppe Pinna, ed allegato alla presente (sub allegato B), e ritenuto lo stesso conforme agli indirizzi dell'Amministrazione e tale da garantire il conseguimento degli obiettivi indicati in premessa, secondo i criteri di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

Considerato che le motivazioni sottese alla scelta della forma della **società a responsabilità limitata** sono da ricondurre al fatto che questa forma societaria consente di ridurre al minimo i costi di gestione; che le regole sul suo funzionamento, anche a seguito della recente riforma del diritto societario possono con facilità essere adattate alle esigenze dell'Ente; che la SRL ha un ridotto capitale sociale e può essere amministrata da un amministratore unico e, ancora, può essere dotata da un organo di controllo contabile "snello", composto cioè da un solo revisore, se il capitale sociale non supera i limiti di cui all'art. 2477 del cc.;

Considerato inoltre che il Consiglio comunale, in ragione dei servizi da affidare alla società che il Comune vuole costituire, fornisce l'indirizzo di prevedere una struttura

organizzativa altamente competente in grado di gestire gli aspetti tecnici, gli aspetti amministrativi, e i servizi di gestione del personale, quelli fiscali e di bilancio;

Visti gli allegati schemi di disciplinari relativi ai servizi da affidare alla costituenda società;

Analizzati i contenuti dello statuto della società, allegato al presente atto come parte integrante, che sarà redatto per atto pubblico con atto unilaterale, in quanto trattasi di società a responsabilità limitata unipersonale,conformemente quanto previsto dalla riforma del diritto societario, ove vengono indicati la denominazione della società che è "**Oristano Servizi srl**", l'oggetto sociale, l'ammontare del capitale sociale sottoscritto e versato, le norme sul funzionamento e sulla amministrazione;

Considerato ancora che il capitale sociale sarà interamente sottoscritto e versato dal Comune che sarà l'unico socio della società a responsabilità limitata unipersonale;

Ritenuto di stabilire, per quanto esposto ai capi che precedono che il capitale sociale è pari a € 160.000,00 e andrà a gravare su apposito capitolo da istituirsi con variazione del bilancio di previsione 2008, da versare all'atto della costituzione della società, dando atto che la RAS riconosce un contributo pari al 90% della quota di partecipazione comunale, pari a € 144.000,00;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49 D. Lgs. 267/2000, che si allegano alla presente proposta di deliberazione;

Visto l'esito della votazione,

delibera

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

1. Di procedere alla costituzione della società di capitali nella forma della società a responsabilità limitata, denominata "**Oristano Servizi srl**", partecipata interamente dal Comune di Oristano;

2. Di approvare il testo dello statuto della società "Oristano Servizi srl " allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e gli indirizzi della futura convenzione disciplinante i rapporti tra il Comune di Oristano e la stessa società, sulla base degli schemi di disciplinari di servizio allegati;

3. Di partecipare alla società a responsabilità limitata unipersonale " Oristano Servizi srl sottoscrivendo e versando il capitale sociale, pari a € 160.000,00, gravare su apposito capitolo da istituirsi con variazione del bilancio di previsione 2008;

4. Di autorizzare il Sindaco, con facoltà di delega, a sottoscrivere e/o intervenire agli atti costitutivi;

5. Di dare atto che l'Amministrazione della Società sarà affidata ad un Amministratore Unico, da nominarsi a cura dell'assemblea della Società, per il periodo di tre anni, in conformità a quanto previsto nello Statuto allegato;

6. Di dare atto che l'onere per le spese di costituzione sarà a carico della società;

7. Di dare atto che la società provvederà nei tempi richiesti dalla disciplina vigente alla stabilizzazione dei 29 lavoratori socialmente utili attualmente impegnati presso l'Amministrazione Comunale di Oristano, alfine di usufruire delle agevolazioni di cui in premessa;

8. Di rinviare a successive deliberazione della Giunta Comunale e/o determinazioni dirigenziali il perfezionamento della presente deliberazione, fermo restando che solo ad avvenuta esecutività della determinazione dirigenziale di impegno riguardante la sottoscrizione iniziale del capitale, potrà essere sottoscritto l'atto costitutivo;

9. Di dare atto che, ai sensi e per gli effetti del comma 4 dell'art. 23 bis della L. 06/08/2008 n. 133 conversione in legge con mod.ni del DL 25/06/2008, n. 112, si procederà agli adempimenti di comunicazione i informazione presso l'Autorità garante della concorrenza e del mercato e alle autorità di regolazione del settore;

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4 del T.U.E.L. n.267/2000

Ing. Pinna G.

"Della seduta è redatto resoconto stenotipico integrale, depositato agli atti dell'ufficio Servizio Segreteria Generale".

Dr. De Roma

Letto, approvato e sottoscritto,

Il Presidente
F. to Musinu Mario V.

Il Segretario Generale
F. to A. M. Congiu

Certificato di Pubblicazione

Si certifica che la presente deliberazione trovasi in corso di pubblicazione, per gg. 15 consecutivi dal 27.10.2008 al 11.11.2008.

Dalla Residenza Municipale, lì 27.10.2008

Il Segretario Generale
F. to A. M. Congiu

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Dalla Residenza Municipale, lì 27.10.2008

Il Funzionario Incaricato
Mariano De Roma